



在环城生态公园骑行成为成都最热门的户外休闲方式之一，图为市民在青龙湖湿地公园骑行 摄影记者 王致

成都建设践行
新发展理念
的公园城市
示范区
行动计划
专家解读

生活
之
变

成都市经济发展研究院·社会发展研究所所长兰蓓： 示范区将为成都市民带来 更多事业出彩、生活精彩的机会

在成都市经济发展研究院·社会发展研究所所长兰蓓看来，发布《成都建设践行新发展理念的城市示范区行动计划（2021—2025年）》（以下简称《行动计划》），是成都这座超大城市遵循“以人民为中心”的城市发展规律，推动超大城市治理目标向服务于“幸福”转变的创新实践，也必将为每一个亲历、参与“示范区”建设的人民群众提供更多事业出彩、生活精彩的机会。

将为“人尽其才” 创造更多就业机会

《行动计划》将“打造城市人民宜居的示范区”作为重要内容，通过更充分就业和更高质量创业，筑牢我们幸福生活的基石。

为此，《行动计划》提出促进创新创

业创造向纵深发展、建设全国创新人才高地、“建圈强链”发展彰显竞争力的优势产业等一系列工作举措。同时，在扎实推进共同富裕的前提下，《行动计划》通过进一步推进户籍制度改革、完善积分落户政策、放宽放宽城区落户限制等，让每一个来蓉的人都有平等获得就业机会的权利；通过深入推进城乡融合，为郊区新区、镇村发展赋能等，也为身处市域不同区域的每一个劳动者提供平等的勤劳致富机会。

将为“幸福生活” 提供更多共享机会

《行动计划》围绕“增进公园城市民生福祉”，提出开展高品质生活城市建设行动，旨在让城市发展更有温度，让“雪山下的公园城市、烟火里的幸福成

都”特质更为鲜明。针对“一老一小”，《行动计划》提出“完善长期照护保障制度、建设医养康养结合服务设施、开展普惠养老城企联动专项行动”，“制定儿童友好城市建设指引、建设儿童友好学校”等内容，为老人、儿童共享城市发展红利创造更多机会。

在市民最为关心的教育、住房等领域，《行动计划》明确提出要办好令人满意的人民满意的教育，要加强人口集中流入地学校学位供给，扩大优质教育资源覆盖面等；强调要加强舒适可负担的住房保障，并争创首批住房公积金支持租赁住房发展国家试点城市等。

对人民群众日益突出的生态、安全需要，《行动计划》在建立蓝绿交织公园体系、保护修复自然生态系统、完善现代环境治理体系等方面进行了谋划，让

成都市民有了更多“城里观雪山”“郊野微度假”的机会；在应对重大疫情、开展应急救援、防灾减灾等方面分别确定了具体举措，让每一个人能安居乐业。

将为“为民建” 提供更多市民参与机会

《行动计划》还将尊重民意、用好民智摆在更加突出的位置，积极创造条件让市民为城市建设和发展贡献力量。

《行动计划》将“建设社会治理共同体”作为探索超大城市现代化治理的重要保障，努力为市民畅通诉求表达、利益协调、权益保障的通道。

同时通过“智慧蓉城”建设，在为民拓展参与公共治理的渠道上突出应用牵引，提供便捷的参与城市建设发展的对话平台，真正让城市共治共管。

生态
之
变

成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤： 厚植生态本底 未来呈现四大绿色图景

成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤表示，《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区行动计划（2021—2025年）》通过将好山好水好风光融入城市，推动生态价值转化为发展优势，塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局。可以预见，到2025年，成都建设践行新发展理念公园城市示范区将呈现四大绿色图景。

一是城市与自然共生共荣的绿色

图景。未来五年，公园城市自然生态系统将更加稳定、健康。通过保护修复自然生态系统，系统治理山水林田湖草，“两山、两网、两环、六片”生态格局进一步巩固，生态网络的完整性和连续性进一步强化，自然山水生态原真性得到保护，水网河道自然化得到延续，生态受损区得到逐步修复。龙门山龙泉山生态功能进一步提升，大熊猫国家公园建设有序推进，生物多样性保护水平进一步

提高。更加优厚的自然生态与2100余万常住人口相依共存，城市与自然生态的关系将更加和谐。

二是城市与绿地协同耦合的绿色图景。未来五年，通过构建多层次城市生态绿化体系，塑造“绿满蜀都、花重锦城、水润天府”整体意象，形成“两山两网、两圈六楔”“六环九廊、公园棋布”“绿道交织、多维绿网”整体布局，推动城市与生态绿地系统协同耦合，构建多尺度、多层次、网络化生态绿地系统，促进形成多中心、网络化、组团式城市发展格局。到2025年，公园城市绿地率将达41%，绿化覆盖率达45%。

三是城市与公园深度融合的绿色图景。未来五年，将加快建立蓝绿交织全域公园体系。至2025年，全面完成“百个公园”示范工程项目，推进“百个公园”示范

工程2.0版，全域公园体系初步构建，公园形态与城市空间融合，自然生态公园、乡村郊野公园、城市综合公园、专类公园、社区公园多层次、多尺度深度融合，公园绿化活动场地服务半径覆盖率不低于90%，人均公园绿地面积达15平方米/人。

四是城市与园林交相辉映的绿色图景。未来五年，将着力营造公园城市生态宜居环境。多类型绿化与城市人居环境充分渗透，增加小游园和微绿地，构建多维绿网络，营造生态融合场景。链接城乡特色资源节点，促进产业融合发展，串联公园、社区、地铁、公交站点和其他公共服务设施，建设“回家的路”，营造金角银边，引领塑造绿色生活方式，增进公园城市民生福祉，打造城市人民宜居的示范区。

生产
之
变

成都市经济发展研究院院长助理、产业经济研究所所长黄浩森： 把握成都产业新机遇 借示范区建设之势腾飞

在成都市经济发展研究院院长助理、产业经济研究所所长黄浩森看来，《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区行动计划（2021—2025年）》从建圈强链、数字赋能、创新效能、绿色低碳转型等方面释放了新一轮产业发展的强劲动力，将推动各类市场主体发挥更大作用，激发更大活力，实现更大发展。

一是强化产业建圈强链将培育更具活力的产业生态，为“链主”企业提升

产业话语权和影响力、中小企业专精特新发展创造更多机会。成都将加快引育一批在全球范围内自主配置资源、要素、市场的链主企业，力争实现供应链关键零部件采购多元化、布局分散化，也将提升“单项冠军”“专精特新”企业培育力度，支持中小企业聚焦主业做精做优；同时，聚焦推动公共平台、中介机构、投资基金、领军人才融合发展，有效整合外部优势资源，以点串线带动上下

游企业发展，形成良好的生态黏性，为中小企业搭建协同共生的广阔舞台。

二是突出数字赋能将推进数字应用场景建设，为企业实现数字化转型、参与数字经济发展提供更多机会。具体来看，智慧社区、智慧旅游、智慧医疗、智慧养老、数字乡村等数字生活场景将加快邀请企业参与共建；同时，打造数字化车间、智能工厂、智慧园区，发展沉浸式影院、全球3D球幕、数字艺术展等服务，开展数字农业试点示范等，产业数字化发展部署将加快催生新产品、新服务、新业态，让企业在公园城市示范区数字化转型中共享数字红利。

三是注重创新效能将进一步疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道，为企业布局未来赛道抢占行业发展制高点带来更多机会。具体来

看，成都将在第六代通信、下一代光子器件、氢能、前沿生物技术、先进医疗技术等方面加强科技攻关与前瞻谋划，推动代表科技演进方向的未来赛道崛起；同时，成都将在创新药、集成电路、新型显示、高端软件、轨道交通等重点产业链的核心技术集中发力，形成补齐关键环节的新赛道。

四是支持绿色低碳转型将撬动绿色低碳产业巨大增量空间。具体来看，成都将在光伏、锂电、先进储能、新能源装备等领域加速发力，培育绿色新兴产业发展机会；同时，也将大力发挥节能环保管理、绿色金融、绿色认证等碳中和和服务，培育一批绿色制造综合解决方案供应商等，为企业提升绿色竞争力提供专业服务。

治理
之
变

四川大学经济学院教授余澳： 公园城市示范区 释放智慧治理新机遇

在《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区行动计划（2021—2025年）》，成都细化路径和举措，推动城市治理更加科学化、精细化、智能化，率先探索符合超大特大城市特点和发展规律的治理路径。四川大学经济学院教授余澳表示，成都提出加快打造智慧蓉城、建设安全韧性城市、高水平建设“平安成都”、创新城市内涵式发展方式等重点任务，找准了抓手，不仅推动了超大城市的智

慧、科学治理，也将进一步擦亮城市的幸福宜居名片，增强城市吸引力。

“安全韧性是城市的基座，智慧蓉城是城市的大脑，推动城市治理体系和治理能力现代化，必须要创新治理理念、治理模式、治理手段。”余澳注意到，在数字经济时代，使用数字技术有助于实现超大城市的数字治理。

“构建‘城市数据大脑’推动城市运行从事后统计向事前预测、从被动处

置向主动发现转变，从而增强城市整体运行管理、决策辅助、应急处置能力。”余澳认为，在数据集成的同时，也需要构建更多的智慧生活场景，让智慧医疗、智慧教育、智慧康养等场景给市民生活带来更多获得感。

而大数据、人工智能、云计算、物联网、新一代移动通信技术将在“韧性城市”中拥有更广泛的应用场景，将更好提升市场主体信心、引导社会各界预期推动城市建设发展持续提能升级。

《行动计划》同时提到“平安成都”建设和创新城市内涵式发展方式，余澳认为，这是城市治理模式和发展方式的两个重要方面。

成都探索党建引领的社区发展治理与社会综合治理“双线融合”机制，建立社区与社会组织、社会工作者、社区

志愿者、社会慈善资源联动机制。余澳认为，这有利于撬动市场力量参与社区治理，也将有效引导资本规范有序发展，是践行以人民为中心发展理念的重要体现。

“创新城市内涵式发展方式，本质上就是高质量发展的要求，将更加有助于满足市民对美好生活的向往。”余澳认为，这就需要促进经济增长方式的转变，从要素驱动转向创新驱动。成都一方面要通过科技进步提升生产力水平，不断提高全要素生产率，实现内生增长；另一方面还要发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，要积极促进生产要素的市场化配置，包括传统的土地、资本、劳动、技术、管理要素和新增的数据要素。

成都商报-红星新闻记者

紧接01版 第一，聚力战胜疫情。新冠肺炎疫情反复延宕，给人民生命安全和身体健康带来严重威胁，给世界经济发展带来严重影响。要坚持人民至上、生命至上，积极开展疫苗研发、生产、分配国际合作，加强全球公共卫生治理，共筑多重抗疫防线，推动建设人类卫生健康共同体。

第二，重振贸易投资。要统筹疫情防控和经济发展，加强各国宏观经济政策协调。全面推进联合国2030年可持续发展议程，推动世界经济动力转换、方式转变、结构调整，使世界经济走上长期健康稳定发展轨道。要支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，维护全球产业链供应链安全稳定，做大合作蛋糕，让发展成果更好惠及各国人民。

第三，坚持创新驱动。要挖掘创新增长潜力，共同加强知识产权保护，在充分参与、凝聚共识的基础上制定规则，为科技发展打造开放、公平、公正、非歧视的环境。要深化创新交流合作，推动科技同经济深度融合，加强创新成果共享，努力打破制约知识、技术、人才等创新要素流动的壁垒。

第四，完善全球治理。要坚持真正的多边主义，践行共商共建共享的全球治理观，动员全球资源，应对全球挑战，促进全球发展。要坚持对话而不对抗、拆墙而不筑墙、融合而不脱钩、包容而不排他，以公平正义为理念引领全球治理体系变革。

习近平强调，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。中国将持续打造市场化法治化国际化营商环境，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》，推动高质量共建“一带一路”，为全球工商界提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。让我们携起手来，坚持和平、发展、合作、共赢，共同解决当前世界经济以及国际贸易和投资面临的问题，一起走向更加美好的未来。

上接01版 构建社区生活共同体，成都围绕增强幸福感、提质幸福城，以城乡社区为半径完善服务体系、拓展服务内容、强化市场供给。包括构建涵盖公共服务、生活服务、商业服务的基层综合服务体系，让居民在“家门口”享受优质服务。还将完善居家社区养老服务网络，大力发展社区托育服务，推动家庭和社区环境适老适残化改造，满足“一老一小”和特殊群体多样化需求。值得一提的是，成都将创新服务供给模式，鼓励社区通过置换资源、发展“合伙人”等方式，引导各类主体参与服务载体运营和项目运作，实现社区服务可持续发展。

此外，构建社区安全共同体，成都市社治委将发挥好城乡社区“前哨站”作用，以应急能力建设、风险隐患排查、矛盾纠纷化解为重点助力平安成都建设。

构建社区行动共同体，成都市社治委将落实治理重心下移的工作导向，推动镇街“五权”下放，探索社区经费多元化投入机制，推动力量配备、财力物力向一线倾斜，让社区有更强能力谋发展、促治理、优服务。

市规划和自然资源局/ 成都将全域划定紫线 强化历史文化保护

公园城市示范区如何让山水人城和谐相融？市规划和自然资源局副局长曾九利透露，成都已创新探索编制体现公园城市特色的国土空间总体规划，推动城市在大自然中有机生长。

在规划理念上，国土空间总体规划全面落实新发展理念，突出四大转变，包括营城路径从“城市中建公园”向“将全域建设为一座大公园”转变；发展方式从“增量主导的外延式发展”向“增存并重的内涵式发展”转变；发展逻辑从“产-城-人”向“人-城-产”转变；治理方式从“空间建设型”向“空间治理型”转变。

成都将提升公园城市宜居品质。通过适度提高公共服务设施用地、绿地与广场用地、产业用地的占比，提升路网密度，实现用地结构均衡合理。强化公共服务保障，构建15分钟社区生活服务圈，打造乡村生活圈。促进“轨道+公交+慢行”三网融合，打造未来公园社区，持续推动产城融合、职住平衡，建成高品质生活宜居地。

成都将全域划定紫线，强化历史文化保护，塑造“望山观水、透风见绿、簇群错落”的高品质城市空间形态，擦亮“雪山下的公园城市”名片。

市住建局/ “十四五”期间 将推进2242个老旧小区分类改造

天府锦城如何建设？怎样推进片区更新？老旧小区分类改造的路径在哪里？基本公共服务再提升需要从哪发力？发布会上，市住建局副局长王建新透露了上述工作的“路线图”。

在推进天府锦城建设方面，将持续实施天府锦城“八街九坊十景”和“两环八线十三片”街巷游线体系建设，加快呈现天府文化公园、文殊坊等32个街坊街巷项目。

大力推进片区更新，“十四五”期间，成都计划推进173个老旧小区有机更新，统筹实施特色街区、公服设施、景观品质提升等项目；抓好城市更新全国试点工程，推进锦江区四圣祠片区、青羊区少城片区等16个国家试点项目建设，综合推进基本功能补短板，核心功能筑场景，发展治理强基础；同步推进绿色社区建设，推进交通结构和能源结构优化的最后一公里建设，实施社区绿色交通体系，构建社区级“轨道+公交+慢行”交通微循环，推动新能源基础设施进社区、进小区。

全面实施老旧小区分类改造，成都将按“安全类、基础类、完善类、提升类”4类推进老旧小区改造，“十四五”期间将推进2242个老旧小区分类改造，今年计划完成改造601个，并全面启动23个示范项目打造。

成都将推进棚户区城中村扫尾工作，做好老旧小区建筑改造。“十四五”期间，计划完成棚户区改造约10000户，结合本轮自建房安全排查整治，重新梳理制定城中村三年行动计划，逐步完成城中村改造。”王建新介绍，“十四五”期间计划新增认定历史建筑120处，重点推进已认定历史建筑的修缮利用。

成都将推进基本公服设施再提升，打造高质量的“15分钟便民生活圈”。对此，成都将从精准补短板和提升公服设施品质两个方面，推进新一轮公共服务设施提升建设计划。

成都商报-红星新闻记者 钟茜妮 叶燕 宋嘉问

版权声明：本报刊作品未经许可不得转载、摘编。本报法律工作室电话：028-86789636