

# 《成都市“十四五”绿色转型发展规划》印发 加快四大转型 让绿色成为公园城市最动人的底色



游客在成都东部新区丹景台眺望三岔湖 摄影 王效

推动绿色转型，是落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重大举措，是实现“3060”目标的重要途径，也是加快建设践行新发展理念的公园城市示范区的重要责任。

日前，《成都市“十四五”绿色转型发展规划》（以下简称《规划》）正式印发，提出了加快空间转型、产业转型、生活方式转型、治理转型4个方面共14项重点任务，加快建设人与自然和谐共生的现代化，让绿色成为公园城市最鲜明最动人的底色，走出一条超大城市绿色低碳发展新路径。

## 目标

### 到2035年实现超大城市全面绿色低碳发展

《规划》采取“定性目标+定量指标”方式提出目标体系。其中，定性目标提出到2025年，可持续发展的空间格局基本确立，绿色低碳循环发展经济体系加快构建，绿色生活方式普遍推广，绿色发展治理体系更加完善，碳达峰碳中和基础逐步夯实，支撑经济社会高质量发展的底座更加牢固；到2035年，实现超大城市全面绿色低碳发展，城市大美空间布局形态充分彰显，高质量发展的绿色低碳循环发展产业体系全面建成，全社会“同呼吸

共命运”的生动局面基本形成，绿色低碳领域城市治理体系和治理能力现代化建设取得重大成果。

定量目标主要围绕“空间转型”“产业转型”“生活方式转型”三个方面展开，包括绿色低碳优势产业营业收入、节能环保产业营业收入、绿色技术创新市级以上平台、单位GDP能耗降低、单位GDP二氧化碳排放降低、万元GDP用水量、中心城区公共交通机动化出行分担率、新能源车保有量等25项指标。



市民在府河摄影公园对岸的锦江绿道骑行 王效 摄

## 加快空间转型 以“城市针灸”理念促进老街巷、老院落焕发新生

《规划》提出，坚持人与自然和谐共生，巩固完善“一山连两翼”空间总体布局，实施城市精明增长战略，注重全域统筹、差异管控、精细集约，系统推动城市空间结构、开发模式、建设方式绿色转型，全面提升超大城市人口经济承载能力。

推动空间结构向多中心、组团式转型。整体保护“两山、两网、两环”的生态格局，打造“岷江水润、茂林修竹、美田弥望、蜀风雅韵”的大美形态。持续做优做强中心城区、城市新区、郊区新城，形成多中心、网络化、组团式功能结构，促进城市内涵发展、区域差异发展、城乡融合发展。

推动开发模式向综合开发、产城融合转型。《规划》明确，按照国际标准，绿色要求规划设计城市新区和郊区新城，突出强化建筑形态、风格、立

面、色彩等管控，构建城市景观廊道系统，塑造疏密有致、错落有致、显山露水的城市风貌。

针对存量空间，《规划》提出遵循城市传统肌理和历史格局，全面推进以“留改建”为主导的50个片区有机更新，力争完成112个非核心功能项目纾解，以“城市针灸”理念促进老街巷、老院落焕发新生，以“创新创意”方式推动老旧居住区、低效商业区、低效工业仓储区等更新改造，增加开敞空间，形成现代化精致城市风貌。

在推动产城融合上，倡导综合开发利用模式，突出交通赋能，全面推进25个TOD综合开发，促进交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”。突出生态引领，结合绿道、公园、水资源等布局，推进EOD开发模式，打造绿色生态型产业发展新空间。

## 有机更新

遵循城市传统肌理和历史格局，全面推进以“留改建”为主导的50个片区有机更新，力争完成112个非核心功能项目纾解

## 多圈合一

全面推进25个TOD综合开发，促进交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”

## 产业集群

打造特色绿色低碳优势产业集群，包括发展清洁能源制造产业、发展新型绿色服务业、发展“生态+”产业

## 绿色消费

成都将扩大绿色产品供给。包括支持和引导企业积极开展绿色产品设计开发，逐渐丰富绿色产品消费品类

成都商报-红星新闻记者 钟茜妮

## 2 突出产业转型 打造绿色优势产业集群 培育绿色技术创新企业

《规划》提出，打造特色绿色低碳优势产业集群，包括发展清洁能源制造产业、发展新型绿色服务业、发展“生态+”产业。

成都将依托新材料等11个重点产业功能区，大力发展光伏、锂电、新能源汽车、节能环保产业。建设光伏高端能源装备引领区，发挥头部企业引领带动作用，贯通上中下游产业链，与乐山、眉山共建世界级晶硅光伏产业基地。积极发展锂电产业，推动锂电主辅料均衡协调发展，强化动力电池、储能电池核心技术突破，前瞻谋划钠、钒、镁等新型电池发展。

值得注意的是，《规划》提出促进绿色技术研发应用。健全政府支持的绿色技术科研项目立项、验收、评价机制，树立“项目从需求中来，成果到应用中”的理念，建立常态化绿色技术需求征集机制。《规划》强化企业绿色技术创新主体地位。成都将实施绿色技术创新企业培育行动，推动企业微成长、小升高、高壮大，构建专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业、领航企业梯度培育格局，加快形成一批科技实力突出、创新能力强劲的绿色技术型企业。

## 3 推动生活方式转型 大力发展绿色家装 完善新能源汽车购买政策

《规划》提出，坚持绿色发展为了人民、依靠人民，充分调动人民群众积极性，不断凝聚民心、集中民智、汇集民力，加速形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，形成政府引导、市场主导、社会积极参与的良好局面。推动生活方式转型，加快普及绿色低碳生活理念。

全面促进绿色消费，成都将扩大绿色产品供给。包括支持和引导企业围绕汽车、电子电器、家具、建材、日化、纺织服装等与居民消费密切相关的领域，积极开展绿色产品设计开发，逐渐丰富绿色产品消费品类。

成都还将推进重点领域消费绿色转型，包括积极推广绿色居住消费，全面推广绿色建材，大力发展绿色家装；完善新能源汽车鼓励购买政策，提升新能源汽车使用体验，逐步提高新能源汽车占比；全面促进绿色用品消费，鼓励引导消费者优先购买绿色服装、节能家电、节水器具、环保家具等产品。

## 4 加快治理转型 建立计量收费、分类计价的生活垃圾处理收费制度

《规划》提出，坚持政府和市场主体两手发力、双轮驱动，在经济社会发展各个领域强化绿色低碳发展的政策导向，加快完善市场交易机制，创新提升治理能力，着力构建高效协同、系统集成的绿色发展制度体系，推动从发展方式到治理方式的全方位系统性绿色低碳转型。

成都将创新生态产品价值实现机制，着力打通生态产品确权、核算、交易等关键环节，加快推动生态优势转化为经济优势。包括扎实推进自然资源统一确权登记，以川西林盘等特定生态单元为基础建立反映生态产品保护和开发成本的价值核算方法等。

成都还将完善促进绿色发展价格机制，坚持污染者使用者付费、保护者节约者受益，完善资源环境价格机制，全面推行居民用电、用水、用气阶梯价格制度。《规划》提出，完善污水处理费、垃圾处理费政策，建立城镇污水处理费动态调整机制，推进企业污水排放差别化收费；健全固体废物处置收费机制，逐步建立计量收费、分类计价的生活垃圾处理收费制度。

## 习近平出席金砖国家工商论坛开幕式并发表主旨演讲

【本报北京22日电】第一，我们要团结协作，共同维护世界和平稳定。惨痛的历史表明，霸权主义、集团政治、阵营对抗不会带来和平安全，只会导致战争冲突。迷信实力地位，扩张军事联盟，以牺牲别国安全谋求自身安全，必然陷入安全困境。只有人人都珍爱与和平、维护和平，只有人人都记取战争的惨痛教训，和平才有希望。我们要不忘联合国宪章初心，牢记守护和平使命。不久前，我提出全球安全倡议，倡导各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则；坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧与争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。国际社会要摒弃零和博弈，共同反对霸权主义和强权政治，构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，树立休戚相关、安危与共的共同体意识，让和平的阳光照亮世界。

第二，我们要守望相助，共同促进全球可持续发展。当前，全球发展进程遭受严重冲击。全球将近70个国家的12亿人口面临疫情、粮食、能源、债务危机，全球过去数十年减贫成果可能付诸东流。去年，我提出了全球发展倡议，呼吁围绕落实联合国2030年可持续发展议程，推动构建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，全面推进减贫、卫生、教育、数字互联互通、工业化等领域合作。要加强粮食、能源合作，提高粮食和能源安全保障水平。要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，促进创新要素全球流动，帮助发展中国家加快数字经济发展和绿色转型。要积极开展抗疫合作，向发展中国家提供更多抗疫药物，争取早日战胜疫情。要坚持以人民之心为心、以天下之利为利，推动全球发展迈向新时代，造福各国人民。

第三，我们要同舟共济，共同实现合作共赢。当前，一些重要产业链供应链遭到人为干扰，全球通货膨胀居高不下，国际金融市场持续动荡，世界经济复苏势头不断走弱。大家都在担心，世界不会陷入危机。在这个关键时刻，只有坚持同舟共济、团结合作，才能战胜经济危机。要心往一处想、劲往一处使，加强宏观经济政策协调。主要发达国家要采取负责任的经济政策，避免政策负面效应外溢，避免给发展中国家造成严重冲击。事实一再证明，制裁是“回旋镖”、“双刃剑”，把世界经济政治化、工具化、武器化，利用国际金融

货币体系的主导地位肆意制裁，终将损人害己，使世界人民遭殃。

第四，我们要包容并蓄，共同扩大开放融合。一段时间以来，经济全球化遭遇“逆流”，国际社会普遍担忧世界经济分裂为相互隔绝的区域。经济全球化是生产力发展的客观要求和不可阻挡的历史潮流。开历史倒车，企图堵别人的路，最终只会堵死自己的路。要坚持开放包容，拆除一切阻碍生产力发展的藩篱，引导推动全球化健康发展，让资金和技术自由流动，让创新和智慧充分涌现，汇聚世界经济增长合力。要维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，消除贸易、投资、技术壁垒，推动构建开放型世界经济。要坚持共商共建共享，加强全球经济治理，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，确保各国权利平等、规则平等、机会平等。

习近平强调，今年以来，面对复杂严峻的国内外发展环境，中国坚持统筹疫情防控和经济社会发展，坚持人民至上、生命至上，最大程度保护人民生命健康，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。中国将加大宏观政策调节力度，采取更加有效的举措，努力实现全年经济社会发展目标。下半年，我们将召开中国共产党第二十次全国代表大会，描绘下一个阶段中国发展蓝图。中国将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，努力实现高质量发展。中国将继续提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。热忱欢迎大家在中国投资兴业，加强经贸合作，共享发展机遇。

习近平指出，金砖合作机制是新兴市场国家和发展中国家合作的重要平台。当前，金砖合作进入高质量发展新阶段。希望企业家们发扬坚韧不拔、勇立潮头的精神，做开放发展的推动者、创新发展的领军者、共享发展的践行者，给金砖合作加油助力，让发展成果更多更公平惠及全体人民。只要我们高扬互利共赢之帆，把团结合作之舵，金砖国家这艘大船就一定能够乘风破浪，驶向更加光明美好的彼岸。

2022年金砖国家工商论坛于6月22日在北京线上线下结合方式举行。南非总统拉马福萨、巴西总统博索纳罗、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪出席论坛开幕式并致辞。金砖国家经贸部长、驻华使节及工商界代表等共约1000人出席。胡春华主持开幕式。

【本报北京22日电】要支持行政区划保持总体稳定，做到非必要的不动、拿不准的不动、时机条件不成熟的不改。要完善行政区划调整标准体系，加强行政区划同相关政策、规划、标准的协调衔接，依法加强行政区划管理。

会议指出，开展科技人才评价改革试点，要坚持德才兼备，按照承担国家重大攻关任务以及基础研究、应用研究和技术开发、社会公益研究等分类进行人才评价，从构建符合科研活动特点的评价指标、创新评价方式、完善用人单位内部制度建设等方面提出试点任务，形成可操作可复制可推广的有效做法。有关部门和地方要加强试点单位的指导，推动试点工作顺利实施。

会议强调，要依法依规平台企业支付和其他金融活动全

部纳入监管，以服务实体经济为本，坚持金融业务持牌经营，健全支付领域规则制度和风险控制体系，强化事前事中事后全链条全领域监管。要强化金融控股公司监管和平台企业参控股金融机构监管，强化互联网存款、保险、证券、基金等业务监管。要保护金融消费者合法权益，强化平台企业反垄断、反不正当竞争监管，加强平台企业沉淀数据监管，规制大数据杀熟和算法歧视。要压实各有关部门监管责任，健全中央和地方协同监管格局，强化功能监管、穿透式监管、持续监管，加强监管协作和联合执法，保持线上线下监管一致性，依法坚决查处非法金融活动。

中央全面深化改革委员会

## 成都开展失业保险稳岗返还工作：中小微企业按60%比例返还

6月22日，成都商报-红星新闻记者从业主人社局网站获悉，成都市人社局发布通知，要求在已开展服务业企业稳岗返还工作基础上，做好今年失业保险稳岗返还工作。记者注意到，该通知对稳岗返还对象范围、稳岗返还比例、稳岗返还流程事项均进行了明确。

关于稳岗返还对象范围，通知明确，此次失业保险稳岗返还对象范围为成都市符合返还条件的各类企业（单位），包括社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户的返还比例参照中小微企业执行。

关于稳岗返还比例，据悉，稳岗返还标准以企业及其职工2021年度实际缴纳的失业保险费总额为基数，按照大型企业50%、中小微企业60%的比例进行返还。对今年已按30%返还的大型服务业企业予以补差。全市社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户的返还比例参照中小微企业执行。

成都商报-红星新闻记者 彭惊

版权声明：本报刊印作品未经许可，不得转载、摘编。本报法律工作室电话：028-86783636